



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 20-73-21, Факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 05-03/140/21
На № _____ от _____

Дело № 029/10/18.1-31/2021

Организатор торгов:

Комитет по управлению муниципальным
имуществом и земельными ресурсами
администрации Вельского муниципального
района Архангельской области

165150, Архангельская область, г. Вельск,
ул. Революционная, д. 1А

Заявитель:

АО «Энергосети Архангельская областная
энергетическая компания»

163000, г. Архангельск, ул. Попова, д. 17,
офис 205

РЕШЕНИЕ

21 января 2021 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель	-	Цакулов Ю.Г.	Заместитель руководителя Архангельского УФАС России
Член комиссии	-	Нестеренко Е.В.	Начальник отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России
Член комиссии	-	Красильникова Е.И.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России
Член комиссии	-	Шахов А.Ю.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России
Член комиссии	-	Стульников Н.С.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России

рассмотрев в дистанционном режиме посредством сервиса веб-видеоконференцсвязи в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу АО «Энергосети Архангельская областная энергетическая компания» на действия организатора торгов при проведении конкурса по продаже муниципального имущества, находящегося в собственности Вельского муниципального района Архангельской области (объекты электросетевого хозяйства) (информационное сообщение № 111220/0141038/02), при участии представителей:

от АО «Энергосети Архангельская областная энергетическая компания» – Миняевой Н.Ю. (по доверенности), от Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации Вельского муниципального района Архангельской области – Кукиной С.С. (председатель Комитета)



УСТАНОВИЛА:

14.01.2021 в Архангельское УФАС России поступила жалоба АО «Энергосети Архангельская областная энергетическая компания» (далее – заявитель) на действия организатора торгов при проведении конкурса по продаже муниципального имущества, находящегося в собственности Вельского муниципального района Архангельской области (объекты электросетевого хозяйства) (информационное сообщение № 111220/0141038/02 размещено на сайте <https://torgi.gov.ru>).

Содержание жалобы:

По мнению заявителя, организатором торгов допущены нарушения требований в отношении установления условий продажи муниципального имущества, предусмотренных пунктами 1, 4, 6, 7 статьи 30.1 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», а также обязательных условий, подлежащих включению в договор купли-продажи (пункт 8 статьи 30.1 данного закона), поскольку не определены инвестиционные обязательства.

Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации Вельского муниципального района Архангельской области не согласился с жалобой, указав на соблюдение требований действующего законодательства при проведении конкурса по продаже муниципального имущества, находящегося в собственности Вельского муниципального района Архангельской области (объекты электросетевого хозяйства).

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу с учетом следующего.

11.12.2020 на сайте <https://torgi.gov.ru> было опубликовано информационное сообщение № 111220/0141038/02 о проведении конкурса по продаже муниципального имущества, находящегося в собственности Вельского муниципального района Архангельской области (объекты электросетевого хозяйства) в электронной форме на электронной торговой площадке АО «Сбербанк-АСТ», размещенной на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru> в сети Интернет.

Как следует из вышеназванного информационного сообщения, организатор конкурса (продавец) – Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации Вельского муниципального района Архангельской области.

Количество объектов электросетевого хозяйства, подлежащих продаже – 31.

Начальная цена продажи – 7 895 000,00 рублей (Семь миллионов восемьсот девяносто пять тысяч рублей 00 копеек), в том числе НДС.

Размер задатка – 1 579 000,00 рублей (Один миллион пятьсот семьдесят девять тысяч рублей 00 копеек).

Дата и время начала приема заявок на участие в конкурсе – с 12 декабря 2020 года, с 09:00 (время московское).

Дата и время окончания приема заявок на участие в конкурсе – 15 января 2021 года, в 17:00 (время московское).

Дата рассмотрения заявок на участие в конкурсе (дата определения участников конкурса) – 19 января 2021 года.

Дата и время начала подачи предложений о цене – 21 января 2021 года в 00 часов 00 минут (время московское).

Дата и время окончания подачи предложений о цене – 21 января 2021 года в 09 часов 59 минут (время московское).

Дата и время проведения конкурса – 21 января 2021 в 10 часов 00 минут (время московское).

Кроме того, в разделе 3 информационного сообщения на основании постановления администрации Вельского муниципального района Архангельской области от 09.12.2020 № 140

«Об условиях приватизации муниципального имущества Вельского муниципального района Архангельской области» были определены ограничения (обременения) права собственности на имущество, которое является предметом торгов.

В частности, указано на следующие эксплуатационные и инвестиционные обязательства.

Эксплуатационные обязательства:

- Обязанность собственника (покупателя) имущества поставлять потребителям и абонентам товары, оказывать услуги по регулируемым ценам (тарифам) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и обеспечить возможность получения потребителями и абонентами соответствующих товаров, услуг, за исключением случаев, если прекращение или приостановление предоставления потребителями товаров, услуг предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации.

- Максимальный период прекращения оказания услуг электроснабжения потребителям и абонентам (в случае наличия) и допустимый объем непредоставления соответствующих услуг электроснабжения, превышение которых является существенным нарушением эксплуатационного обязательства собственником, определяется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

- Эксплуатация объектов электросетевого хозяйства в соответствии с «Правилами технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации», утвержденными приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 19.06.2003 № 229.

- Электроснабжение потребителей с соблюдением требований «Правил о функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012г. № 442.

- Обеспечение требований к качеству электроэнергии согласно ГОСТ 32144-2013 «Межгосударственный стандарт «Электрическая энергия. Совместимость технических средств электромагнитная. Нормы качества электрической энергии в системах электроснабжения общего назначения» введенному в действие Приказом Росстандарта от 22.07.2013 № 400-ст.

Эксплуатационные обязательства в отношении имущества сохраняются в случае перехода права собственности на него к другому лицу.

Инвестиционные обязательства:

В связи с тем, что собственник муниципального имущества не является субъектом энергетики – инвестиционная программа, в отношении такого имущества отсутствует.

В случае необходимости, в отношении имущества покупатель утверждает инвестиционную программу субъекта электроэнергетики в соответствии с положениями Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и обязан ее выполнить.

Инвестиционные обязательства предусматривают разработку и реализацию инвестиционной программы по следующим направлениям:

- обеспечение стабильной и безопасной работы системы электроснабжения;
- ремонт и модернизация оборудования (замена морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым, более производительным);
- повышение надежности и качества оказываемых услуг;
- антитеррористическая защита объектов электроэнергетического комплекса.

Финансирование инвестиционной программы осуществляется за счет собственных средств электросетевой организации.

Инвестиционные обязательства на период реализации инвестиционной программы электросетевой организации:

№ п/п	Наименование	Стадия реализации и проекта	Проектн ая мощнос ть/ протяже нность сетей	Год начала строите льства	Год оконча ния строит ельств а	Ввод мощностей				Объем финансирования			
						План 2022 года	План 2023 года	План 2024 года	Итого	План 2022 года	План 2023 года	План 2024 года	Итого
		С/П	км			км	км	км	км	тыс.руб. без НДС	тыс.руб. без НДС	тыс.руб. без НДС	тыс.руб. без НДС
	ВСЕГО									1 333,3	1 733,3	1 333,3	4 400,0
1	ВЛ-0,4 кВ, Архангельская область, Вельский район, МО «Шадренгское» , п.Шунема Кадастровый номер 29:01:130202:13 90 Реконструкция (замена опор, замена голого провода на СИП)	С	3,372 км	2022	2024					333,3	333,3	333,3	1 000,0
2	ВЛ-0,4кВ, Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Шадренгское» , п.Шунема Кадастровый номер 29:01:130202:13 82 Реконструкция (замена опор, замена голого провода на СИП)	С	8,918 км	2022	2024					1 000,0	1 000,0	1 000,0	3 000,0
3	КТП-160 КВА, Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Шадренгское» , п.Шунема, ул.Центральная, д.30А Кадастровый номер 29:01:130202:16 01 Реконструкция (замена оборудования)	С								100,0			100,0
4	КТП-100 КВА, Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Шадренгское» , п.Шунема, ул.Лесная, д.9 Кадастровый номер 29:01:130202:16 02 Реконструкция (замена оборудования)	С								100,0			100,0

5	КТП-250 КВА, Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Шадренское» , п.Шунема, ул.Куйбышева, д.30 Кадастровый номер 29:01:130202:16 00 Реконструкция (замена оборудования)	С									100,0		100,0
6	КТП-100 КВА, Архангельская область, Вельский муниципальный район, сельское поселение «Шадренское» , п.Шунема, ул.Паровозная, сооружение 35а Кадастровый номер 29:01:130202:16 05 Реконструкция (замена оборудования)	С									100,0		100,0

Оценивая вышеуказанные условия с точки зрения требований действующего законодательства, необходимо отметить следующее.

Порядок продажи государственного и муниципального имущества установлен Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации).

Согласно пункту 3 статьи 4 Закона о приватизации приватизация муниципального имущества осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации.

Особенности приватизации объектов коммунально-бытового назначения, к которым относятся находящиеся в муниципальной собственности объекты энергосетевого хозяйства, регламентированы специальной нормой – статьей 30.1 Закона о приватизации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 30.1 Закона о приватизации объекты электросетевого хозяйства могут приватизироваться в порядке и способами, установленными Законом о приватизации, при условии их обременения обязательствами по строительству, реконструкции и (или) модернизации (инвестиционные обязательства), обязательствами по эксплуатации (эксплуатационные обязательства).

В данном случае определение инвестиционных и эксплуатационных обязательств **является безусловным требованием, не предусматривающим каких-либо исключений.**

Вышеназванные ограничения обусловлены спецификой отчуждаемого имущества и необходимостью защиты интересов неопределенного круга лиц – потребителей (согласно пункту 4 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация в границах муниципального района электроснабжения относится к вопросам местного значения).

Подпунктом 2 пункта 4 статьи 30.1 Закона о приватизации установлено, что условия инвестиционных обязательств в отношении объектов электросетевого хозяйства определяются утвержденной в соответствии с положениями Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» инвестиционной программой субъекта электроэнергетики.

При этом, как следует из пункта 7 статьи 30.1 Закона о приватизации, принятие решения об условиях приватизации объектов электросетевого хозяйства возможно только после утверждения инвестиционных программ в отношении унитарного предприятия, которому принадлежит такое имущество на соответствующем вещном праве, или в отношении организации, которой принадлежат права владения и (или) пользования таким имуществом.

Учитывая изложенное, условия инвестиционных обязательств в отношении объектов электросетевого хозяйства определяются исключительно утвержденной в установленном законодательством порядке инвестиционной программой.

Данное требование является императивным, следовательно, условия инвестиционных обязательств в отношении рассматриваемого муниципального имущества не могут быть определены органом местного самоуправления произвольно или по соглашению сторон в отсутствие инвестиционной программы, то есть сама возможность принятия решения об условиях приватизации объектов электросетевого хозяйства, а значит и о последующей продаже такого имущества, напрямую зависит от факта наличия утвержденной в установленном законодательством порядке инвестиционной программы.

Об изложенном свидетельствует и пункт 10 статьи 30.1 Закона о приватизации, регламентирующий исполнение условий инвестиционных обязательств в отношении приватизируемого имущества в соответствии с утвержденной инвестиционной программой.

Кроме того, пунктом 8 статьи 30.1 Закона о приватизации прямо предусмотрено, что условия инвестиционных обязательств, оформленные в соответствии с данной статьей, подлежат включению в качестве существенных условий договора купли-продажи объектов электросетевого хозяйства.

Аналогичная правовая позиция изложена арбитражными судами при рассмотрении дела № А33-32433/2017, дела № А43-911/2019.

Однако, в рассматриваемой ситуации содержание раздела «Инвестиционные обязательства» информационного сообщения № 111220/0141038/02 о проведении конкурса по продаже муниципального имущества, находящегося в собственности Вельского муниципального района Архангельской области (объекты электросетевого хозяйства), опубликованного на сайте <https://torgi.gov.ru>, было определено постановлением администрации Вельского муниципального района Архангельской области от 09.12.2020 № 140 «Об условиях приватизации муниципального имущества Вельского муниципального района Архангельской области», которое было принято без учета каких-либо инвестиционных программ, что прямо следует из самого постановления, а также письменных пояснений, представленных организатором торгов.

В частности, в письме от 20.01.2021 № 03-31/43 Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации Вельского муниципального района Архангельской области сообщил об отсутствии у него информации относительно возможного наличия соответствующих инвестиционных программ.

Таким образом, при продаже муниципального имущества (объекты электросетевого хозяйства), находящегося в собственности Вельского муниципального района, были нарушены требования статьи 30.1 Закона о приватизации, поскольку определение инвестиционных обязательств без учета или в отсутствие соответствующей инвестиционной программы не отвечает установленным законом критериям их определения, притом что наличие таких обязательств является существенным условием приватизации.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Архангельского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Энергосети Архангельская областная энергетическая компания» обоснованной.

2. Признать нарушение требований статьи 30.1 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» при продаже муниципального имущества (объекты электросетевого хозяйства), находящегося в собственности Вельского муниципального район (информационное сообщение № 111220/0141038/02 размещено на сайте <https://torgi.gov.ru>).

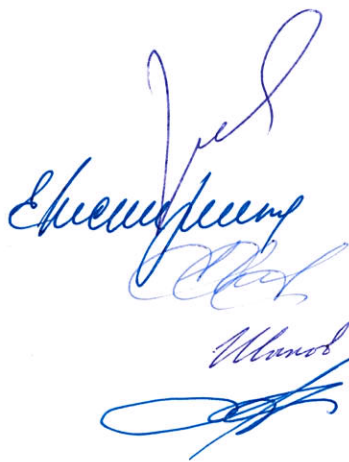
3. Выдать Комитету по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации Вельского муниципального района Архангельской области предписание об аннулировании торгов.

Установить срок исполнения предписания – до 19 февраля 2021 года.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель комиссии

Члены комиссии



Ю.Г. Цакулов

Е.В. Нестеренко

Е.И. Красильникова

А.Ю. Шахов

Н.С. Стульников