

Розунич С.И.
[Signature]



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

10.04.2013 № 02-36/80

На № _____

Методические рекомендации по
размещению информации о мерах
по противодействию коррупции на
официальных сайтах муниципальных
образований Архангельской области

Главам муниципальных районов
и городских округов
Архангельской области

Зелен Г.В.
и. Перхуров А.И.
орон 20.04
19.04
16.04.13.

№	01-14/14-13
Введ.	✓
Дат.	16.04.13.

Одним из основных принципов противодействия коррупции, закрепленного статьей 3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», является принцип публичности и открытости органов местного самоуправления.

Статья 10 Федерального закона от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» устанавливает требования к размещению информации о своей деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 4 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» устанавливает основные принципы муниципальной службы, в том числе принцип доступности информации о деятельности муниципальных служащих.

С учетом этого важным фактором антикоррупционной деятельности является доступность для граждан информации о коррупции, мероприятиях и результатах противодействия ей. Невозможно говорить об информационной открытости, если отсутствует практика размещения полной, актуальной и доступной информации, в том числе и на соответствующих официальных сайтах муниципальных образований.

На федеральном уровне во исполнение подпункта «л» пункта 2 Национального плана противодействия коррупции на 2012 – 2013 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 2012

года № 297, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации утверждены единые требования к размещению и наполнению подразделов официальных сайтов федеральных государственных органов, посвященных вопросам противодействия коррупции.

С целью определения доступности информации о проводимых в муниципальных образованиях мероприятиях по противодействию коррупции правовым департаментом администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области проведен анализ информационного содержания официальных сайтов муниципальных районов и городских округов Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сфере противодействия коррупции.

Проведенный анализ показал отсутствие единого подхода к размещению информации о противодействии коррупции на сайтах муниципальных образований. Принцип доступности информации о деятельности органов местного самоуправления в области противодействия коррупции на официальных сайтах муниципальных образований Архангельской области практически не реализуется.

В связи с этим в целях повышения информационной открытости деятельности органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции прошу в срок до 21 июня 2013 года обеспечить создание на своих официальных сайтах муниципальных образований раздела «Противодействие коррупции» и разместить его на главной странице сайта.

Для обеспечения единого подхода к размещению и наполнению данного раздела администрацией Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области подготовлены соответствующие рекомендации.

В конце июня 2013 года правовым департаментом администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области будет повторно проведен анализ информационного содержания официальных сайтов муниципальных образований по вопросам противодействия коррупции. По результатам анализа вопрос об информационной открытости официальных сайтов муниципальных образований планируется рассмотреть на Совете по противодействию коррупции при Губернаторе Архангельской области.

Приложения: 1. Анализ информационного содержания официальных сайтов муниципальных районов и городских округов Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сфере противодействия коррупции на 4 л. в 1 экз.

2. Методические рекомендации по размещению информации о мерах по противодействию коррупции на официальных сайтах муниципальных образований Архангельской области на 5 л. в 1 экз.

Заместитель Губернатора
Архангельской области –
руководитель администрации
Губернатора Архангельской области
и Правительства Архангельской области



А.К. Андронов

Андреев Игорь Сергеевич
(8182) 288-118
Панов Андрей Николаевич
(8182) 288-562

**Анализ информационного содержания официальных
сайтов муниципальных районов и городских округов
Архангельской области в информационно-телекоммуникационной
сети «Интернет» в сфере противодействия коррупции**

С целью определения доступности информации о проводимых в муниципальных образованиях мероприятиях по противодействию коррупции правовым департаментом администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области проведен анализ информационного содержания официальных сайтов муниципальных районов и городских округов Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сфере противодействия коррупции.

В ходе анализа учитывались следующие критерии:

наличие специального раздела по противодействию коррупции и его содержательное наполнение;

наличие механизмов обратной связи («телефоны доверия» по фактам коррупционных проявлений, возможность оставить сообщение в электронном виде);

наличие дополнительных интерактивных сервисов (баннеры с возможностью перехода на специальный раздел);

актуальность представленной информации.

Проведенный анализ показал отсутствие единого подхода к размещению информации о противодействии коррупции на сайтах муниципальных образований. Принцип доступности информации о деятельности органов местного самоуправления в области противодействия коррупции на официальных сайтах муниципальных образований Архангельской области соблюдается крайне неэффективно.

Наиболее представленными блоками на сайтах является общая информация о принимаемых в муниципальном образовании нормативных правовых актах. В то же время такие сведения как отчетность и статистическая информация; информация о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих муниципального образования Архангельской области и урегулированию конфликта интересов и ее деятельности; сведения о доходах соответствующих должностных лиц практически не представлены.

Более того, отдельные муниципальные образования не выделили на своих официальных сайтах специальный тематический раздел или подраздел антикоррупционной тематики. На официальных сайтах муниципальных

образований «Коношский муниципальный район», «Котласский муниципальный район», «Лешуконский муниципальный район», «Устьянский муниципальный район» не удалось найти вообще никакого упоминания о мероприятиях антикоррупционной направленности.

Отдельные нормативные правовые акты по противодействию коррупции размещаются в разделах «Муниципальная служба» (муниципальное образование «Город Коряжма»), «Официальные документы» (муниципальное образование «Город Архангельск»), «Официальная информация» (муниципальное образование «Город Новодвинск»).

Вместе с тем большинство муниципальных образований сведения о принимаемых мерах по противодействию коррупции разместили в специальных разделах на главных страницах, что дает возможность посетителям сайтов получать интересующую информацию, касающуюся реализации антикоррупционной политики на территории конкретного муниципального образования:

разделы «Противодействие коррупции» (муниципальные образования «Северодвинск», «Виноградовский муниципальный район», «Мирный», «Приморский муниципальный район», «Красноборский муниципальный район», «Каргопольский муниципальный район»);

разделы «Антикоррупция» (муниципальные образования «Новая Земля», «Холмогорский муниципальный район»);

раздел «Антикоррупционная деятельность» (муниципальное образование «Шенкурский муниципальный район»).

Следует отметить, что в ряде муниципальных образований усложнен поиск необходимой информации по противодействию коррупции вследствие размещения ее в других разделах:

«Противодействие коррупции» в разделе «Общество и безопасность» (муниципальное образование «Вельский муниципальный район»);

«Противодействие коррупции» в разделе «Административная реформа» (муниципальные образования «Котлас», «Верхнетоемский муниципальный район»);

«Нормативно-правовые акты по противодействию коррупции» в разделе «Нормативно-правовые акты» (муниципальное образование «Пинежский муниципальный район»);

«Противодействие коррупции» в разделе «Официальные документы» (муниципальное образование «Няндомский муниципальный район»);

«Антикоррупционные мероприятия» в разделе «Администрация» (муниципальное образование «Мезенский муниципальный район»);

«Противодействие коррупции» в разделе «Документы» (муниципальное образование «Ленский муниципальный район»).

У муниципальных образований «Онежский муниципальный район» и «Плесецкий муниципальный район» разделы по противодействию коррупции обозначены, но не содержат никакой информации.

Немаловажным фактом является наличие на сайтах муниципальных образований механизмов обратной связи, которые способствуют осуществлению взаимодействия с населением и организациями по вопросам профилактики и противодействия коррупции, обеспечивают оперативное реагирование на факты коррупционных проявлений со стороны муниципальных служащих, а также позволяют анализировать и корректировать антикоррупционную политику с учетом предложений населения.

К одним из таких механизмов относится работа системы «телефон доверия» по фактам коррупционной направленности, а также возможность подачи сообщений с информацией о коррупции в электронном виде через официальные сайты муниципальных образований Архангельской области.

В ряде муниципальных образований для удобства пользователей и быстроты поиска на главных страницах сайтов созданы баннеры с номером «телефона доверия» (муниципальные образования «Город Архангельск», «Город Коряжма», «Северодвинск», «Вельский муниципальный район», «Верхнотоемский муниципальный район», «Няндомский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Шенкурский муниципальный район»).

В наиболее полной мере информация о деятельности органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции размещена на официальном сайте муниципального образования «Северодвинск» <http://www.severodvinsk.info>. На сайте создан специальный раздел «Противодействие коррупции», в котором с главной страницы сайта можно посмотреть соответствующую информацию. Данный раздел обращает на себя внимание четкой структурой, доступностью пользования информацией и наполнением подразделов, что свидетельствует об ответственном отношении муниципального образования к информационному освещению антикоррупционной деятельности на своем официальном сайте в сети «Интернет».

Антикоррупционные разделы официальных сайтов муниципальных образований по своей сути обеспечивают антикоррупционное просвещение населения, информируют население о реализуемой антикоррупционной

политике. Поэтому значимость указанных тематических разделов в деле противодействия и профилактики коррупционных проявлений нельзя недооценивать.

Согласно проведенным в 2012 году опросам общественного мнения населения муниципальных образований Архангельской области по оценке состояния коррупции в Архангельской области, большинство опрошенных считают, что в их муниципальных образованиях недостаточен уровень информированности населения о конкретных мерах профилактики и борьбы с коррупционными проявлениями, осуществляемых областной и местной властью.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по размещению информации о мерах по противодействию
коррупции на официальных сайтах муниципальных
образований Архангельской области

В тематический раздел «Противодействие коррупции в муниципальном образовании» на официальном сайте муниципального образования Архангельской области следует включить следующие подразделы.

1. Совет по противодействию коррупции в муниципальном образовании Архангельской области:

- 1) распоряжение администрации муниципального образования о составе совета;
- 2) постановление администрации муниципального образования об утверждении положения о совете;
- в) план работы совета на соответствующий период;
- г) протоколы заседаний Совета.

2. Планы (программы) противодействия коррупции в муниципальном образовании.

3. Муниципальные правовые акты муниципального образования, регулирующие вопросы в сфере противодействия коррупции:

- 1) постановление администрации муниципального образования «О рассмотрении в администрации муниципального образования вопросов правоприменительной практики в целях профилактики коррупции»;
- 2) постановление администрации муниципального образования об утверждении положения об органе администрации муниципального образования, на который возложены полномочия по организации работы по противодействию коррупции (если такой орган администрации муниципального образования является юридическим лицом, то решение представительного органа муниципального образования);
- 3) постановление администрации муниципального образования «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов в администрации муниципального образования»;
- 4) решение представительного органа муниципального образования «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов муниципального образования представительным органом муниципального образования»;

образования»;

5) муниципальный правовой акт об утверждении кодекса служебного поведения муниципального служащего муниципального образования;

6) постановление администрации муниципального образования «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» (в части перечня должностей муниципальной службы, после увольнения с которых гражданин не вправе в течение двух лет замещать должности, а также выполнять работу на условиях гражданско-правового договора в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции управления данными организациями входили в должностные обязанности муниципального служащего, без согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов);

7) постановление администрации муниципального образования «Об утверждении перечня должностей муниципальной службы в администрации муниципального образования, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

8) постановление администрации муниципального образования «Об утверждении Порядка представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение муниципальной службы в органе местного самоуправления муниципального образования, и муниципальными служащими органа местного самоуправления муниципального образования»;

9) постановление администрации муниципального образования «Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих органа местного самоуправления муниципального образования и членов их семей на официальном сайте органа местного самоуправления муниципального образования и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования»;

10) постановление администрации муниципального образования «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в администрации муниципального образования» (если не признано утратившим силу);

11) постановление администрации муниципального образования «Об утверждении порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального

служащего к совершению коррупционных правонарушений в администрации муниципального образования»;

12) муниципальный правовой акт о порядке передачи подарков, полученных выборными должностными лицами местного самоуправления и муниципальными служащими в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями;

13) муниципальный правовой акт о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей муниципальных учреждений муниципального образования Архангельской области, и руководителями муниципальных учреждений муниципального образования Архангельской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

14) муниципальный правовой акт об утверждении правил проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей муниципальных учреждений муниципального образования Архангельской области, и руководителями муниципальных учреждений муниципального образования Архангельской области;

15) постановление администрации муниципального образования «Об утверждении Порядка организации работы системы «телефон доверия» по фактам коррупционной направленности, с которыми граждане и организации столкнулись в процессе взаимодействия с должностными лицами администрации муниципального образования»;

16) постановление администрации муниципального образования, устанавливающие особенности рассмотрения обращений о фактах коррупционной направленности *(если имеется)*;

17) постановление администрации муниципального образования об утверждении перечня должностей муниципальной службы в муниципальном образовании с повышенными коррупционными рисками *(если имеется)*;

18) постановление администрации муниципального образования «Об утверждении порядка подготовки отчета о мерах по профилактике коррупции в администрации муниципального образования» *(если имеется)*;

19) постановление администрации муниципального образования «Об утверждении Порядка осуществления антикоррупционного мониторинга администрацией муниципального образования» *(если имеется)*;

20) иные муниципальные нормативные правовые акты в области противодействия коррупции по вопросам, связанным с поддержкой социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, осуществлением антикоррупционного образования, просвещения и пропагандой, проведением различных конкурсов и т.д. *(если имеются)*;

21) иные муниципальные нормативные правовые акты в области противодействия коррупции по вопросам, связанным с реализацией положений законодательства о поставках товаров, выполнении работ, оказании услуг для муниципальных нужд, по вопросам, связанным с распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности, по вопросам, связанным с распоряжением земельными участками и т.д. (если имеются).

4. Аналитическая отчетность и статистическая информация (информация о результатах реализации антикоррупционной политики на территории муниципального образования, о проводимых мероприятиях, их результатах и т.п.), включая годовые ответы о мерах по профилактике коррупции в администрации муниципального образования.

5. Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов:

1) состав комиссии с указанием распоряжения муниципального образования, которым он утвержден;

2) информация о деятельности комиссии и о принятых комиссией решениях.

6. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих:

а) перечень должностей муниципальных служащих органов местного самоуправления, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителей муниципальных учреждений с указанием муниципального правового акта, которым он утвержден;

б) формы справок о доходах;

в) сведения о доходах муниципальных служащих за соответствующий период.

7. Антикоррупционная экспертиза:

а) общая информация о проведении антикоррупционной экспертизы;

б) нормативные правовые акты регулирующие порядок проведения антикоррупционной экспертизы;

в) независимая антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов.

8. Антикоррупционное образование и антикоррупционное просвещение (информация об организации антикоррупционного образования в муниципальных образовательных учреждениях и иных муниципальных образовательных учреждениях).

9. Информация о должностных лицах, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений (информация о должностных лицах (должностном лице) кадровой (правовой) службы муниципального образования Архангельской области, ответственных (ответственного) за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений с указанием фамилии, имени, отчества, занимаемой должности, контактного номера телефона).

10. «Телефон доверия» по фактам коррупционной направленности.

11. Мероприятия антикоррупционной направленности (*содержится информация о проведенных мероприятиях информационной направленности*).

12. Полезные ссылки.

Сделать ссылку на раздел «Противодействие коррупции» раздела «Власть» официального сайта Правительства Архангельской области (<http://www.dvinaland.ru/power/acorr/>) и на сайт «Противодействие коррупции в Архангельской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.anticorr29.ru).