



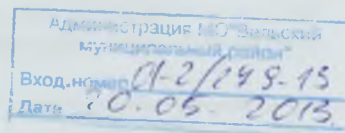
Администрация  
Губернатора Архангельской области  
и Правительства Архангельской области

Главам городских и сельских  
поселений Архангельской области

**ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004  
Тел. (8182) 288560, факс 288326  
E-mail: pravdep@dvinland.ru

13.05.2013 № 09-04/460  
На № \_\_\_\_\_



**О структуре администрации  
муниципального образования**

Правовой департамент администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области (далее – правовой департамент) по итогам правовой экспертизы структуры исполнительно – распорядительного органа (администраций) муниципальных образований информирует о следующем. Основными несоответствиями законодательству, выявленными в муниципальных нормативных правовых актах, утверждающих структуру администрации муниципального образования, являются следующие.

1. В структуру местной администрации отдельных муниципальных образований Архангельской области (например, муниципальные образования «Сурское», «Усть-Ваенгское», «Двинское», «Селянское») муниципальными нормативными правовыми актами включены должности технического персонала (водитель, уборщик), что не соответствует законодательству о муниципальной службе.

В соответствии со статьей 2 областного закона от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» (далее – областной закон от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ) правовую основу муниципальной службы в Архангельской области составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ), другие федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Архангельской области, данный закон, другие областные законы, иные нормативные правовые акты Архангельской области, уставы

муниципальных образований Архангельской области, решения, принятые на сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ) муниципальная служба – профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

Должность муниципальной службы – должность в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, которые образуются в соответствии с уставом муниципального образования, с установленным кругом обязанностей по обеспечению исполнения полномочий органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования или лица, замещающего муниципальную должность (пункт 1 статьи 6 Федерального закона от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ).

На основании пункта 2 статьи 6 Федерального закона от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ должности муниципальной службы устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации, утверждаемым законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 областного закона от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» (далее – областной закон от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ) реестр должностей муниципальной службы в Архангельской области (далее – реестр) – перечень наименований должностей муниципальной службы в Архангельской области, классифицированных по органам местного самоуправления, избирательным комиссиям муниципальных образований Архангельской области, группам и функциональным признакам должностей, определяемым с учетом исторических и иных местных традиций.

Реестр устанавливается применительно к городским округам, муниципальным районам Архангельской области и городским, сельским поселениям Архангельской области согласно Приложению № 1 к областному закону от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 областного закона от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ реестр применяется органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и должностными лицами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области при утверждении структуры местной администрации муниципального образования.

Реестр не предусматривает в качестве должностей муниципальной службы в Архангельской области должностей технического персонала (водители, уборщики). Таким образом, должности технического персонала не

должны включаться в структуру местной администрации муниципального образования.

2. Наименование должностей муниципальной службы в утвержденной представительным органом структуре администрации муниципального образования не соответствует реестру (например, муниципальные образования «Вожгорское», «Климовское»).

Пунктом 1 статьи 5 областного закона от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ установлено, что реестр должностей муниципальной службы в Архангельской области применяется органами местного самоуправления при утверждении структуры местной администрации муниципального образования.

Так, в соответствии с разделом I части II приложения I областного закона от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ, в местной администрации сельского поселения Архангельской области к группе ведущих должностей муниципальной службы относятся должности: помощник (или советник) главы местной администрации и консультант; к группе старших должностей муниципальной службы - должности: главный специалист и ведущий специалист, а к группе старших должностей муниципальной службы – должности: специалист 1 категории, специалист 2 категории и специалист.

Согласно пункту 5 статьи 5 областного закона от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ в наименованиях должностей консультантов, главных специалистов, ведущих специалистов, специалистов 1 и 2 категории и специалистов, устанавливаемых в местной администрации городского, сельского поселения Архангельской области, должна отражаться их принадлежность к местной администрации городского, сельского поселения Архангельской области.

Допускается дополнять наименования должностей консультантов, главных специалистов, ведущих специалистов, специалистов 1 и 2 категории и специалистов указанием на их специализацию (сферу деятельности), если:

а) лицо, замещающее должность, является главным бухгалтером, заместителем главного бухгалтера или бухгалтером;

б) лицо, замещающее должность, является юристом (юрисконсультom);

в) лицо, замещающее должность, является главным архитектором, а так же дополнять наименования должностей помощника (или советника) главы местной администрации указанием на перечень вопросов, отнесенных к их компетенции.

Таким образом, наличие в структуре администрации таких должностей муниципальной службы как «специалист 1 категории по земельным и имущественным отношениям», «специалист 1 категории по бюджету» не соответствует реестру должностей муниципальной службы в Архангельской области.

Правовой департамент предлагает при установлении наименований должностей муниципальной службы руководствоваться реестром должностей муниципальной службы в Архангельской области.

3. В структуру администрации муниципального образования в качестве отдельного элемента включен представительный орган муниципального образования (например, муниципальное образование «Койнаасское», «Вожгорское»).

Согласно статье 34 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Таким образом, наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования как отдельного и независимого органа власти является обязательным.

Исходя из вышеизложенного включение представительного органа муниципального образования в структуру администрации недопустимо.

Исполняющий обязанности  
директора

А.Н. Ратманов

