



Администрация  
Губернатора Архангельской области  
и Правительства Архангельской области

**ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004  
Тел. (8182) 288560, факс 288326  
E-mail: pravdep@dvinaland.ru

05.06.2015 № ОР-04/441  
На № \_\_\_\_\_

Главам муниципальных районов  
и городских округов  
Архангельской области

Об активизации работы подразделений (должностных лиц) кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений органов местного самоуправления со сведениями о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

Уважаемые коллеги!

В целях оказания правовой и информационно-методической помощи органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области при реализации государственной политики в области противодействия коррупции правовой департамент администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области сообщает следующее.

1. В силу статьи 15 Федерального закона от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, муниципальные служащие, замещающие указанные должности, обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – сведения о доходах, расходах). Указанные сведения представляются в порядке, сроки и по форме, которые установлены для представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации.

Аналогичные положения закреплены в статье 14.2 областного закона от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области». При этом в данной статье установлено, что положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Архангельской области, включенных в соответствующий перечень, муниципальными служащими, замещающими указанные должности, сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в том числе их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также положение о предоставлении сведений о расходах указанных лиц утверждается муниципальными правовыми актами.

В Архангельской области указанные муниципальные правовые акты должны соответствовать:

указу Губернатора Архангельской области от 14 декабря 2009 года № 51-у «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Архангельской области, и государственными гражданскими служащими Архангельской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

указу Губернатора Архангельской области от 17 мая 2013 года № 61-у «Об утверждении Положения о порядке представления лицами, замещающими государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области, и государственными гражданскими служащими Архангельской области сведений о своих расходах, а также сведений о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

указу Губернатора Архангельской области от 06 июня 2013 года № 70-у «Об утверждении Положения о порядке размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих Архангельской области и членов их семей на официальных сайтах государственных органов Архангельской области и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования»;

указу Губернатора Архангельской области от 24 сентября 2009 года № 29-у «Об утверждении перечня должностей государственной гражданской службы Архангельской области, при замещении которых государственные гражданские служащие Архангельской области обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

указу Губернатора Архангельской области от 10 декабря 2014 года № 125-у «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в отдельные указы Губернатора Архангельской области».

2. Муниципальные служащие, замещающие должности, включенные в соответствующий перечень, обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о доходах, расходах ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным (с 1 января по 31 декабря).

Сведения о доходах, расходах предоставляются в форме справки, утвержденной муниципальным нормативным правовым актом в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 года № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» и указом Губернатора Архангельской области от 10 декабря 2014 года № 125-у, которым утверждена единая форма справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера для лиц, претендующих на замещение должностей и замещающих должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять указанные сведения, в том числе в отношении своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

3. В случае если муниципальный служащий обнаружил, что в представленных им уполномоченному лицу администрации муниципального образования, которому такие полномочия предоставлены представителем нанимателя (руководителем), сведениях о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо имеются ошибки, они вправе представить уточненные сведения в течение одного месяца после окончания срока для предоставления этих сведений.

В силу части 2 статьи 3 Федерального закона от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» на муниципальных служащих распространяется действие трудового законодательства с особенностями, предусмотренными Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 14 Трудового кодекса Российской Федерации сроки, исчисляемые месяцами, истекают в соответствующее число последнего месяца срока. Если последний день срока приходится на нерабочий день, то днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, муниципальный служащий в 2015 году вправе представить уточненные сведения о доходах за 2014 год не позднее 1 июня

2015 года, так как последний день срока предоставления уточненных сведений о доходах приходится на 31 мая (воскресенье), являющимся нерабочим днем.

При принятии уточненных сведений о доходах от муниципальных служащих подразделения (должностные лица) кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее – кадровая служба) должны ставить на титульном листе справки о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера отметку о дате внесения уточненных сведений.

4. Муниципальный служащий не вправе подавать уточненные сведения о расходах, так как в настоящее время в законодательстве Российской Федерации не предусмотрена возможность служащего (работника), обнаружившего, что в представленной им в кадровую службу справке о расходах не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо имеются ошибки, представить уточненные сведения о расходах, а также не содержится право обратиться с заявлением о невозможности по объективным причинам представить сведения о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18 июля 2013 года № 18-2/10/2-4038 «Разъяснения по применению Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и иных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции»).

Осуществление контроля за расходами лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы в Архангельской области осуществляется в порядке, установленном указом Губернатора Архангельской области от 02 июля 2013 года № 78-у.

В соответствии с указанным порядком проверка соответствия расходов лица, замещающего муниципальную должность на постоянной основе и должность муниципальной службы в Архангельской области, осуществляется правовым департаментом администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области на основании информации органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области о том, что данным лицом, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение отчетного периода совершены сделки (совершена сделка) по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) на общую сумму, превышающую общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду.

5. Сведения о доходах, расходах муниципальных служащих должны быть размещены на официальном сайте муниципального образования в течение 14 рабочих дней со дня истечения срока, установленного для их подачи, то есть не позднее 25 мая 2015 года.

Если орган местного самоуправления муниципального образования Архангельской области не имеет своего официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», то необходимо руководствоваться частью 1 статьи 10 Федерального закона от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», в соответствии с которой в случае, если орган местного самоуправления не имеет возможности размещать информацию о своей деятельности в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», указанная информация может размещаться на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого находится соответствующее муниципальное образование. Информация о деятельности органов местного самоуправления поселений, входящих в муниципальный район, может размещаться на официальном сайте этого муниципального района.

Сведения о доходах, расходах муниципальных служащих размещаются на официальном сайте муниципального образования в течение всего периода замещения муниципальным служащим должности, замещение которой влечет за собой размещение таких сведений на официальном сайте и ежегодно обновляются в течение 14 рабочих дней со дня истечения срока, установленного для их подачи (пункт 5 Положения о порядке размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих Архангельской области и членов их семей на официальных сайтах государственных органов Архангельской области и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования, утвержденного указом Губернатора Архангельской области от 06 июня 2013 года № 70-у).

Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих должны размещаться на официальном сайте муниципального образования начиная с 2011 года. Данная обязанность установлена Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции», которым часть 6 статьи 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» изложена в новой редакции.

Сведения о расходах должны размещаться на официальном сайте муниципального образования начиная с 2013 года. Данная обязанность предусмотрена частью 4 статьи 8.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», которая была введена в действие Федеральным законом от 03 декабря 2012 года № 231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

На основании изложенного кадровая служба не вправе удалять сведения о доходах в течение всего периода замещения муниципальным служащим соответствующей должности, сведения о доходах должны размещаться, начиная с 2011 года, а сведения о расходах, начиная с 2013 года.

В настоящее время сложилась неоднозначная судебная практика по вопросу привлечения к административной ответственности по статье 13.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях глав муниципальных образований за не размещение на официальном сайте муниципального образования сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих должности муниципальной службы (в отдельных случаях мировые судьи принимали решения о привлечении глав муниципальных образований к административной ответственности).

6. Уточненные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные муниципальными служащими также подлежат размещению на официальном сайте муниципального образования в течение 14 рабочих дней со дня их принятия (пункт 4 Порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 08 июля 2013 года № 613, и пункты 5 и 6 Положения о порядке размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих Архангельской области и членов их семей на официальных сайтах государственных органов Архангельской области и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования, утвержденного указом Губернатора Архангельской области от 06 июня 2013 года № 70-у).

Учитывая, что уточненные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера могут быть поданы муниципальным служащим в 2015 году не позднее 01 июня, то соответственно они должны быть размещены на официальном сайте муниципального образования не позднее 22 июня 2015 года.

7. К числу основных обязанностей кадровой службы муниципального образования, установленных статьей 10 Федерального закона от 03 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и указом Губернатора Архангельской области от 17 августа 2012 года № 128-у «О проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Архангельской области, и муниципальными служащими в Архангельской области, и соблюдения муниципальными служащими в Архангельской области требований к служебному поведению» (далее – указ Губернатора Архангельской области № 128-у), отнесена обязанность по осуществлению анализа сведений о доходах, расходах.

При проведении данной работы кадровые службы могут использовать методические рекомендации по внутреннему анализу сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Архангельской области, одобренные комиссией по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области 18 июля 2013 года.

Данные методические рекомендации доступны в электронном виде на специализированном сайте Архангельской области «Противодействие коррупции в Архангельской области» ([www.anticorr29.ru](http://www.anticorr29.ru)) в подразделе «Государственная и муниципальная служба» раздела «Документы» во вкладке «Внедрение антикоррупционных механизмов в систему кадровой работы» ([http://anticorr29.ru/documents/index.php?bitrix\\_include\\_areas=Y&login=yes&ELEMENT\\_ID=385](http://anticorr29.ru/documents/index.php?bitrix_include_areas=Y&login=yes&ELEMENT_ID=385)).

8. Кадровой службе следует иметь ввиду, что выявление фактов непредставления сведений о доходах, либо предоставления недостоверных или неполных сведений о доходах, а также предоставление уточненных сведений о доходах является основанием для проведения кадровой службой проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера в порядке, установленном указом Губернатора Архангельской области № 128-у.

В соответствии с данным указом кадровая служба при проведении проверки вправе ходатайствовать перед Губернатором Архангельской области о направлении запроса в соответствии с частью 7 статьи 15 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»:

о представлении сведений, составляющих банковскую, налоговую или иную охраняемую законом тайну;

о проведении оперативно-розыскных мероприятий в федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление оперативно-розыскной деятельности, в соответствии с пунктами 1 – 3 части третьей статьи 7 Федерального закона от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

9. Материалы проверки, проведенной в порядке, установленном указом Губернатора Архангельской области № 128-у, передаются на рассмотрение в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссия).

Комиссия осуществляет свою деятельность в порядке, установленном указом Губернатора Архангельской области от 04 августа 2014 года № 89-у, которым утверждено Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования Архангельской области.

В связи с этим Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов муниципальными нормативными правовыми актами не утверждается, а ранее принятые должны быть признаны утратившими силу.

10. За каждый случай несоблюдения муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции к муниципальному служащему должно применяться дисциплинарное взыскание в порядке, предусмотренном указом Губернатора Архангельской области от 17 августа 2012 года № 129-у.

При применении дисциплинарного взыскания представителю нанимателя (работодателю) необходимо руководствоваться положениями пункта 5 статьи 15 Федерального закона от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», устанавливающего



увольнение муниципального служащего с муниципальной службы в случае непредставления муниципальным служащим сведений о доходах, расходах, если предоставление таких сведений обязательно, либо предоставление заведомо недостоверных или неполных сведений, а также докладом кадровой службы о результатах проверки, рекомендациями комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, объяснениями муниципального служащего и иными материалами.

Кроме этого, учитываются характер совершенного муниципальным служащим коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение муниципальным служащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения муниципальным служащим своих должностных обязанностей (пункт 4 статьи 27.1 Федерального закона от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»).

Таким образом, кадровая служба:

1) должна провести анализ всех представленных справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальных должности на постоянной основе и муниципальных служащих, в том числе в отношении их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

2) не вправе принимать уточненные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих и членов их семей после 01 июня 2015 года;

3) не вправе изменять на официальном сайте муниципального образования данные в опубликованных сведениях о доходах, расходах после 22 июня 2015 года;

4) обязана по каждому установленному нарушению проводить соответствующую проверку и передать материалы проверки на рассмотрение в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

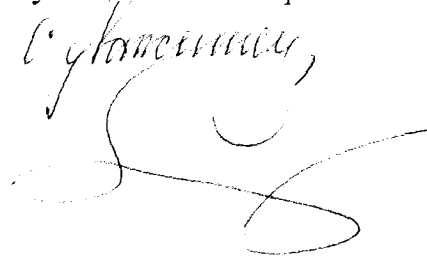
За несоблюдение данных требований должностное лицо кадровой службы может быть привлечено к ответственности, в том числе уголовной.

Кроме этого, работа органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области со сведениями о доходах, расходах может быть предметом прокурорской проверки, по результатам которого должностные лица кадровой службы, а также глава муниципа-

образования могут быть привлечены к ответственности. Более того, публикации в средствах массовой информации по фактам несоблюдения главами муниципальных образований и муниципальными служащими законодательства о противодействии коррупции подрывает авторитет органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, формирует у граждан негативное отношение к государственной и муниципальной службе.

Глав муниципальных районов Архангельской области прошу организовать доведение настоящей информации до глав городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района.

Директор



И.С. Андреев