



Администрация  
Губернатора Архангельской области  
и Правительства Архангельской области

**ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004  
Тел. (8182) 288560, факс 288326  
E-mail: pravdep@dvinaland.ru

21.12.2015 № 09-04/1795  
На № \_\_\_\_\_

Главам муниципальных районов  
Архангельской области

По вопросу передачи полномочий по  
противодействию коррупции от органов  
местного самоуправления сельских  
поселений органам местного  
самоуправления муниципальных районов  
Архангельской области

Уважаемые коллеги!

Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ внесено ряд изменений и дополнений в Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), в том числе в части перераспределения полномочий сельских поселений и муниципальных районов.

В частности, со дня вступления в силу указанных изменений и дополнений с 27 мая 2014 года часть 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ предусматривает перечень вопросов местного значения городских поселений.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1 – 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19, 21, 28, 30, 33 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа установленных частью 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ вопросов местного значения.

При этом иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1

статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов (часть 4 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ).

В соответствии с указанными нормами областным законом от 20 июня 2014 года № 157-9-ОЗ «О внесении дополнения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» за сельскими поселениями Архангельской области закреплены вопросы местного значения, в том числе по осуществлению мер по противодействию коррупции в границах поселения (пункт 38 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ).

Данная норма действует до 31 декабря 2015 года включительно, после чего в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ меры по противодействию коррупции в границах сельского поселения будут осуществляться органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов на территории сельского поселения.

В связи с этим правовой департамент администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области (далее – правовой департамент) по вопросу осуществления полномочий по противодействию коррупции органами местного самоуправления муниципальных районов в границах сельских поселений, сообщает следующее.

Данные разъяснения носят предварительный и рекомендательный характер, так как в настоящее время на федеральном уровне отсутствуют соответствующие рекомендации по данному вопросу. В целях их получения правовым департаментом подготовлен и направлен запрос в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации и Управление Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции. По результатам полученных ответов правовым департаментом будут подготовлены дополнения к данным разъяснениям.

1. В соответствии со статьей 43 Федерального закона № 131-ФЗ в муниципальном образовании издаются муниципальные правовые акты, направленные непосредственно на решение вопросов местного значения.

В связи с этим с 01 января 2016 года принятые на уровне муниципального района муниципальные правовые акты должны применяться в отношении муниципальных служащих органов местного самоуправления сельских поселений и лиц, замещающих муниципальные должности в сельских поселениях, а принятые на уровне сельского поселения муниципальные

нормативные правовые акты по вопросам противодействия коррупции должны быть признаны утратившими силу.

В настоящее время подготовлен проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с совершенствованием государственного управления в сфере противодействия коррупции», который находится на рассмотрении в Архангельском областном Собрании депутатов (проект областного закона направлен сопроводительным письмом Губернатора Архангельской области от 21 августа 2015 года № 02-22/376), которым вносятся изменения, в том числе в областной закон от 26 ноября 2008 года № 626-31-ОЗ «О противодействии коррупции в Архангельской области».

Так, статья 7 указанного областного закона, посвященная участию органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции, будет изложена в новой редакции, устанавливающей перечень муниципальных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции, которые должны быть разработаны и приняты в муниципальных образованиях.

К их числу относятся:

1) план противодействия коррупции в муниципальном образовании Архангельской области, который разрабатывается с учетом положений Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460, Национального плана противодействия коррупции, утвержденного Указом Президента Российской Федерации, и плана противодействия коррупции в Архангельской области.

При утверждении органами местного самоуправления муниципальных районов Планов по противодействию коррупции в муниципальном образовании на 2016 – 2017 годы в них должны быть включены мероприятия, предусматривающие принятие мер по противодействию коррупции в сельских поселениях, входящих в состав соответствующего муниципального района.

Кроме этого, так как План по противодействию коррупции является главным документом, на основе которого на территории муниципального района и входящих в его состав сельских поселений будет реализовываться государственная политика по противодействию коррупции, в нем должен быть закреплён систематизированный перечень мероприятий антикоррупционного характера по отдельным направлениям работы (организационная, кадровая и так далее) в сельском поселении, а также определены исполнители, формы, средства и сроки реализации по каждому мероприятию.

В настоящее время ведется работа по разработке Национального плана по противодействию коррупции на 2016 – 2017 годы, после чего администрацией Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области

будет разработан типовой план по противодействию коррупции в муниципальном образовании Архангельской области на 2016 – 2017 годы;

2) положение о совете по противодействию коррупции в муниципальном образовании Архангельской области.

Правовые акты сельских поселений, которыми утверждено положение о Совете по противодействию коррупции и его состав, должны быть признаны утратившими силу. Все необходимые вопросы будут рассматриваться на соответствующих заседаниях Совета по противодействию коррупции в муниципальном районе.

В Положении о Совете по противодействию коррупции в муниципальном районе необходимо предусмотреть порядок взаимодействия Совета с органами местного самоуправления сельских поселений, в том числе по вопросам направления и получения необходимой информации, а также дополнить полномочиями по осуществлению Советом функций комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в отношении лиц, замещающих муниципальные должности в сельском поселении.

План работы Совета по противодействию коррупции на 2016 год должен включать вопросы по организации работы в сфере противодействию коррупции в отдельных сельских поселениях, входящих в состав муниципального района;

3) кодекс служебного поведения муниципального служащего.  
Решением Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 года одобрен Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих (далее - Типовой кодекс).

Типовой кодекс является основой для разработки соответствующими органами местного самоуправления кодексов этики и служебного поведения муниципальных служащих и представляет собой свод общих принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения, которыми должны руководствоваться муниципальные служащие независимо от замещаемой ими должности (пункты 2, 3 Типового кодекса). Гражданин Российской Федерации, поступающий на муниципальную службу, обязан ознакомиться с положениями Типового кодекса и соблюдать их в процессе своей служебной деятельности (пункт 4 Типового кодекса).

Указом Губернатора Архангельской области от 16 июня 2009 года № 1-у утвержден Кодекс служебного поведения государственного гражданского служащего Архангельской области. Пунктом 4 данного указа органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области рекомендовано принять кодексы служебного поведения муниципального

служащего с учетом норм Кодекса служебного поведения государственного гражданского служащего Архангельской области.

В Кодексе служебного поведения должны содержаться нормы обязательного антикоррупционного служебного поведения муниципальных служащих, нормы их служебных отношений, демонстрирующие и формирующие непримиримость как к коррупции, так и к коррупционно опасным служебным действиям.

Таким образом, принятие сельским поселением муниципального правового акта, которым будет утвержден кодекс этики и служебного поведения муниципального служащего, не требуется. В своей деятельности муниципальным служащим сельского поселения необходимо руководствоваться нормами Кодекса служебного поведения муниципального служащего, принятого органами местного самоуправления муниципального района.

Органам местного самоуправления муниципальных районов в свою очередь необходимо внести соответствующие изменения в свой Кодекс этики и служебного поведения;

4) порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов.

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) основным принципом организации антикоррупционной экспертизы является обязательность ее проведения.

Органами, уполномоченными на проведение антикоррупционной экспертизы, на основании статьи 3 Федерального закона № 172-ФЗ являются: прокуратура Российской Федерации; федеральный орган исполнительной власти в области юстиции; органы, организации, их должностные лица, которые принимают нормативные правовые акты, в том числе органы местного самоуправления.

Исходя из анализа данных норм, возникает неопределенность по вопросу проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектах нормативных правовых актов) органов местного самоуправления сельских поселений.

С одной стороны Федеральный закон № 172-ФЗ возлагает обязанность по проведению антикоррупционной экспертизы на разработчиков (пункт 4 статьи 3), а с другой – устанавливает обязанность в отношении иных органов, обнаруживших в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенные факторы, информировать об этом органы

прокуратуры, в случае если устранение этих коррупциогенных факторов не относится к их компетенции (пункт 5 статьи 3), то есть допускает проведение антикоррупционной экспертизы другими органами.

Таким образом, на основании пункта 4 статьи 3 Федерального закона № 172-ФЗ антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов сельского поселения должна проводиться сельским поселением самостоятельно, как их разработчиками в соответствии с порядком, утвержденным муниципальным правовым актом сельского поселения при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.

В связи с передачей полномочий по осуществлению мер по противодействию коррупции в границах поселения от органов местного самоуправления сельских поселений на органы местного самоуправления муниципальных районов информацию о результатах проведения органами местного самоуправления сельских поселений антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов необходимо направлять в муниципальный район.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Федерального закона № 172-ФЗ органы местного самоуправления муниципального района в случае обнаружения в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) сельского поселения коррупциогенных факторов должны информировать об этом органы прокуратуры, так как принятие мер по устранению коррупциогенных факторов в указанных актах не относится к их компетенции;

5) порядок рассмотрения в органах местного самоуправления вопросов правоприменительной практики в целях профилактики коррупции.

Проведение данной процедуры является одной из мер по предупреждению и устранению причин, повлекших в органах местного самоуправления муниципального образования нарушения.

В соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 28 февраля 2012 года № 65-пп «О рассмотрении в исполнительных органах государственной власти Архангельской области вопросов правоприменительной практики в целях профилактики коррупции» органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области рекомендовано определить порядок рассмотрения в органах местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и

действий (бездействия) органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

В связи с этим рассмотрение вопросов правоприменительной практики должно осуществляться, как в органах местного самоуправления сельского поселения, так и в органах местного самоуправления муниципального района.

Результаты данной работы должны направляться органами местного самоуправления сельских поселений в органы местного самоуправления муниципального района, который со своей стороны должен осуществлять контроль за проведением данной работы, а также включать информацию о результатах рассмотрения вопросов правоприменительной практики в годовой отчет о мерах по противодействию коррупции;

б) перечень должностей муниципальной службы, после увольнения с которых гражданин не вправе в течение двух лет замещать должности, а также выполнять работу на условиях гражданско-правового договора в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции управления данными организациями входили в должностные обязанности муниципального служащего, без согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Обязанность по утверждению указанного перечня должностей муниципальной службы предусмотрена пунктом 1 статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

Из пункта 4 Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 года № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» (далее – Указ № 925) в том числе следует, что органам местного самоуправления рекомендовано разработать, руководствуясь Указом № 925, и утвердить перечни должностей муниципальной службы, предусмотренные статьей 12 Федерального закона № 273-ФЗ.

Так как вопрос местного значения по осуществлению мер по противодействию коррупции в границах сельского поселения отнесен к полномочиям муниципального района, то соответствующие перечни должностей муниципальной службы в сельском поселении должны быть утверждены органами местного самоуправления муниципального района, а ранее принятый органами местного самоуправления сельского поселения нормативный правовой акт, регулирующий данный вопрос, должен быть

признан утратившим силу;

7) порядок передачи подарков, полученных лицами, замещающими муниципальные должности, и муниципальными служащими в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями.

Понятие подарка и порядок передачи его в соответствующий орган предусмотрены Типовым положением о сообщении отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 года № 10 (далее – Положение о подарках).

Положением о подарках предусматривается порядок обращения муниципального служащего с заявлением о получении подарка, его оценке, передаче и, если стоимость подарка составляет менее трех тысяч рублей, его возвращении служащему.

Так соответствующее заявление на получение подарка согласно пункту 12 Типового положения подается на имя представителя нанимателя (работодателя), а определение стоимости подарка осуществляется на основе рыночной цены, действующей на дату принятия к учету подарка, или цены на аналогичную материальную ценность в сопоставимых условиях с привлечением при необходимости комиссии или коллегиального органа (пункт 10 Типового положения).

Осуществление указанных функций не может быть передано органам местного самоуправления муниципального района, так как они относятся к полномочиям представителя нанимателя (работодателя).

Подарок, в отношении которого не поступило заявление, указанное в пункте 12 Типового положения, может использоваться муниципальным органом с учетом заключения комиссии или коллегиального органа о целесообразности использования подарка для обеспечения деятельности муниципального органа (пункт 14 Типового положения).

В случае реализации (выкупа) подарка полученные средства, зачисляются в доход бюджета сельского поселения в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

Таким образом, лица, замещающие муниципальные должности, и муниципальные служащие сельских поселений обязаны в порядке, предусмотренном Положением о порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями,



участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации, утвержденным правовым актом муниципального района уведомлять представителя нанимателя в сельском поселении обо всех случаях получения подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями.

Муниципальным районам необходимо внести соответствующие изменения в свое Положение по подаркам, а сельским поселениям признать утратившим силу ранее принятый муниципальный нормативный правовой акт, регулирующий данные правоотношения;

8) порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципальных служащих к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и проверки содержащихся в них сведений.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ муниципальный служащий обязан уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.

При этом частью 5 указанной статьи наделяет представителя нанимателя (работодателя) полномочиями определять: порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений; перечень сведений, содержащихся в таких уведомлениях; организация проверки указанных сведений; порядок регистрации таких уведомлений.

Следовательно, в силу указанных норм осуществление данных полномочий остается за сельскими поселениями. При этом информация обо всех случаях уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципальных служащих сельских поселений к совершению коррупционных правонарушений, а также материалы проверки содержащихся в них сведений должны направляться для сведения в органы местного самоуправления муниципального района.

Органы местного самоуправления муниципального района должны обеспечивать включение данной информации в годовой отчет по противодействию коррупции;

9) перечень должностей муниципальной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и

обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

К полномочиям кадровых служб по профилактике и предупреждению коррупционных правонарушений относится исполнение функции подготовки перечня должностей муниципальной службы, при назначении на которые и при замещении которых муниципальные служащие обязаны предоставлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Таким образом, перечень должностей муниципальных служащих органов местного самоуправления сельского поселения должен определяться нормативным правовым актом муниципального района на основе действующего перечня должностей муниципальных служащих и действующей структуры администрации сельского поселения с учетом коррупционных рисков, связанных с замещением отдельных должностей муниципальной службы в сельском поселении.

В соответствии с Методическими рекомендациями по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, разработанными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, к функциям органов местного самоуправления, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции (коррупционно-опасные функции) включены следующие функции:

размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд;

осуществление муниципального надзора и контроля;

подготовка и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также ограниченных ресурсов (квот, земельных участков и т.п.);

организация продажи муниципального имущества, иного имущества, принадлежащего муниципальному образованию;

предоставление права на заключение договоров аренды земельных участков, других объектов недвижимого имущества, находящихся в ведении муниципального образования;

подготовка и принятие решений о возврате или зачете излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов;

подготовка и принятие решений об отсрочке уплаты налогов и сборов;

выдача разрешений на отдельные виды работ и иные аналогичные действия;

проведение экспертизы и выдача заключений;  
 возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования;  
 проведение расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, муниципальному имуществу;  
 представление в судебных органах прав и законных интересов муниципального образования;

регистрация имущества и ведение баз данных имущества;  
 предоставление муниципальных услуг гражданам и организациям;  
 хранение и распределение материально-технических ресурсов.

Вышеперечисленный перечень не является исчерпывающим и носит рекомендательный характер для определения коррупционно-опасных функций в конкретном органе местного самоуправления муниципального образования.

Указанные методические рекомендации размещены и доступны для скачивания на официальном сайте Правительства Архангельской области в разделе «антикоррупция» ([www.dvinaland.ru](http://www.dvinaland.ru)) и на специализированном сайте «Противодействие коррупции в Архангельской области» ([www.anticorr29.ru](http://www.anticorr29.ru));

10) форму справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, по которой такие сведения представляют граждане, претендующие на замещение муниципальных должностей и должностей муниципальной службы, и лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществление полномочий по которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Муниципальные нормативные правовые акты органов местного самоуправления сельских поселений, устанавливающих формы справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера для лиц, претендующих на замещение должностей муниципальной службы, муниципальных служащих и руководителей муниципальных учреждений, необходимо признать утратившими силу.

Сведения о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера указанных лиц должны представляться по форме справки, установленной муниципальным нормативным правовым актом органа

местного самоуправления муниципального района, которая в свою очередь должна соответствовать единой форме справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера для лиц, претендующих на замещение должностей и замещающих должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять указанные сведения, в том числе в отношении своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденной указом Губернатора Архангельской области от 10 декабря 2014 года № 125-у.

В связи с этим необходимо внести соответствующие изменения в муниципальные нормативные правовые акты органов местного самоуправления муниципального района;

11) порядок представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей и должностей муниципальной службы, и лицами, замещающими муниципальные должности и должности муниципальной службы.

Статьей 15 Федерального закона Российской Федерации от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» установлено, что сведения о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих и членов их семей представляются в порядке, сроки и по форме, которые установлены для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации.

Соответственно сельским поселениям необходимо признать утратившими силу нормативные правовые акты, устанавливающих порядок представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей и должностей муниципальной службы, и лицами, замещающими муниципальные должности и должности муниципальной службы.

При этом справки предоставляются муниципальными служащими сельских поселений представителю нананимателя (то есть главе сельского поселения) и хранятся в личном деле муниципального служащего. Копии справок в отношении муниципальных служащих их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей необходимо направлять в муниципальный район.

Подразделения кадровой службы по профилактике и предупреждению коррупционных и иных правонарушений администрации муниципального района, в свою очередь, обязаны осуществлять внутренний анализ представленных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера.

Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в сельском поселении, и муниципальными служащими сельского поселения, и соблюдения муниципальными служащими в Архангельской области требований к служебному поведению должна осуществляться органами местного самоуправления муниципального района в порядке, утвержденном указом Губернатора Архангельской области от 17 августа 2012 года № 128-у.

Подразделение кадровой службы администрации муниципального района при осуществлении указанной проверки вправе инициировать перед Губернатором Архангельской области предложений о направлении запроса о представлении сведений, составляющих банковскую, налоговую или иную охраняемую законом тайну, а также о проведении оперативно-розыскных мероприятий.

В ближайшее время соответствующие изменения будут подготовлены в указ Губернатора Архангельской области от 17 августа 2012 года № 128-у;

12) порядок представления лицами, замещающими муниципальные должности, и муниципальными служащими сведений о своих расходах, а также сведений о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Работу со сведениями о расходах необходимо осуществлять в той же последовательности, указанной пунктом 11 настоящего письма, то есть сельскому поселению необходимо признать утратившими силу муниципальный нормативный правовой акт, определяющий порядок предоставления указанных сведений, ежегодно направлять копии справок в муниципальный район, который будет осуществлять внутренний анализ предоставленных сведений.

В случае обнаружения подразделением кадровой службы администрации муниципального района фактов о том, что муниципальным служащим сельского поселения, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение отчетного периода совершены сделки (совершена сделка) по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) на общую сумму, превышающую общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, она должна инициировать проведение процедуры контроля за расходами в отношении муниципального служащего путем направления соответствующей информации в правовой департамент администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 03 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» основанием для принятия решения об осуществлении контроля за расходами муниципального служащего является информация в письменной форме, представленная органами местного самоуправления, работниками (сотрудниками) подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений органов местного самоуправления в установленном порядке.

Порядок осуществления контроля за расходами лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы в Архангельской области, утвержден указом Губернатора Архангельской области от 02 июля 2013 года № 78-у;

13) порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих и членов их семей на официальном сайте администрации муниципального образования Архангельской области и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования.

Муниципальный нормативный правовой акт сельского поселения, устанавливающий указанный порядок, должен быть признан утратившим силу, а размещение соответствующих сведений следует осуществлять на официальном сайте муниципального района Архангельской области в разделе, посвященном противодействию коррупции.

В случае если ранее сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера размещались на официальных сайтах сельских поселений, то они должны быть перенесены на официальный сайт муниципального района, либо на официальном сайте муниципального района должны быть сделаны ссылки для перехода к соответствующим сведениям на официальном сайте сельского поселения;

14) порядок представления гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей муниципальных учреждений муниципальных образований Архангельской области, и руководителями муниципальных учреждений муниципальных образований Архангельской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Соответствующий муниципальный нормативный правовой акт сельского поселения должен быть признан утратившим силу.

По остальным вопросам необходимо пользоваться разъяснениями, изложенными в пункте 11 настоящего письма;

15) правила проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об

имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей муниципальных учреждений муниципальных образований Архангельской области, и лицами, замещающими эти должности.

Соответствующий муниципальный нормативный правовой акт сельского поселения должен быть признан утратившим силу.

По остальным вопросам необходимо пользоваться разъяснениями, изложенными в пункте 11 настоящего письма;

16) порядок размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителей муниципальных учреждений муниципальных образований Архангельской области и членов их семей на официальном сайте администрации муниципального образования Архангельской области и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования.

Соответствующий муниципальный нормативный правовой акт сельского поселения должен быть признан утратившим силу.

По остальным вопросам необходимо пользоваться разъяснениями, изложенными в пункте 11 настоящего письма.

2. С 01 января 2016 года изменения коснутся и деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов муниципальных служащих (далее – комиссия по конфликту интересов).

Все созданные в сельских поселениях комиссии по конфликту интересов должны быть упразднены, а распоряжения, определяющие их состав, признаны утратившими силу.

Все вопросы в отношении муниципальных служащих сельских поселений, в том числе бывших, будет рассматривать комиссия по конфликту интересов, образованная в муниципальном районе. При необходимости могут быть внесены изменения в состав комиссии по конфликту интересов муниципального района.

В указ Губернатора Архангельской области от 04 августа 2014 года № 89-у «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования Архангельской области» будут подготовлены соответствующие изменения.

При этом обращаем внимание, что и в действующей редакции данного Положения предусмотрена возможность заключения органами местного самоуправления поселений соглашений с органами местного самоуправления

муниципального района о передаче им полномочий по осуществлению мер по противодействию коррупции в границах поселения в части рассмотрения вопросов, отнесенных к компетенции комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (пункт 7 Положения).

Применение мер ответственности за совершение коррупционных правонарушений является функцией представителя нанимателя, то есть главы сельского поселения.

Так, пунктом 3 статьи 27.1 Федерального закона от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» установлены требования к порядку проведения процедуры привлечения муниципальных служащих к ответственности и устанавливает необходимость наличия следующих документов:

доклада о результатах проверки, проведенной подразделением кадровой службы администрации муниципального района по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

рекомендации комиссии по конфликту интересов муниципального района;

объяснений муниципального служащего;

иных материалов.

Данные документы должны направляться главе сельского поселения для принятия соответствующего решения, так как в соответствии с пунктом 1 статьи 27 Федерального закона от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» за совершение дисциплинарного проступка – неисполнение или ненадлежащее исполнение муниципальным служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей – только представитель нанимателя (работодатель) имеет право применить дисциплинарные взыскания, в том числе за совершение коррупционных правонарушений.

По данному вопросу будут внесены изменения в указ Губернатора Архангельской области от 17 августа 2012 года № 129-у «Об утверждении Порядка применения к муниципальным служащим в Архангельской области взысканий за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции».

На основании вышеизложенного прошу учесть данные рекомендации при осуществлении муниципальными районами мер по противодействию коррупции в границах сельского поселения.

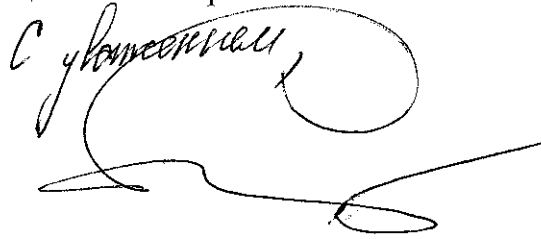
В электронном виде данные рекомендации размещены на официальном



сайте Правительства Архангельской области в разделе «антикоррупция» (<http://dvinaland.ru/>) и на специализированном сайте «Противодействие коррупции в Архангельской области» в подразделе «методическая помощь органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области по противодействию коррупции» (<http://anticorr29.ru/>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глав муниципальных районов Архангельской области прошу организовать доведение настоящей информации до глав сельских поселений, входящих в состав муниципального района.

Директор



И.С. Андреев