Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля МО «Вельский муниципальный район» за **2018** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

-Конституция Российской Федерации;

-Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-Федеральный закон от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

-Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ

-Областной закон от 03.06.2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях»;

Приказ Генпрокуратуры Российской Федерации от 27 марта 2009 года № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12. 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

-Приказ Федеральной службы государственной статистики «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля от 21.12.2011 года № 503;

-Устав МО «Вельский муниципальный район»;

-Уставы поселений района;

-Решение сессии Вельского районного Собрания депутатов от 07 сентября 2016 года № 427 «Об утверждении перечня должностных лиц МО «Вельский муниципальный район», уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

-Решение сессии Вельского районного Собрания депутатов от 22 февраля 2017 года № 470 «О внесении дополнений в перечень должностных лиц МО «Вельский муниципальный район», уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

-Решения сессий Совета депутатов сельских и городских поселений: «Об утверждении перечней видов муниципального контроля» и «Об утверждении перечней должностных лиц муниципальных образований Вельского муниципального района, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

-Распоряжения главы МО «Вельский муниципальный район» и глав городских и сельских поселений о назначении лиц, ответственных за проведение муниципального контроля;

-нормативно правовые акты главы МО «Вельский муниципальный район», глав поселений;

-Планы проверок;

-Законы, подзаконные акты, нормативные правовые акты в соответствующих сферах деятельности;

-Административные регламенты на каждый вид контроля:

1.Постановление главы МО «Вельский муниципальный район» от 05.04.2016 № 369 «Об обеспечении сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципального образования «Вельский муниципальный район»»

2. Постановление главы МО «Вельский муниципальный район» от 30.11.2018 № 1126 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за соблюдением перевозчиками условий муниципального контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок»

3. Постановление главы МО «Вельский муниципальный район» от 11.04.2014 «Об утверждении административного регламента об осуществлении муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Вельский муниципальный район».

4. Постановление главы МО «Вельский муниципальный район» от 27.06.2016 № 621 «Об осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Вельский муниципальный район Архангельской области»

5. Постановление главы МО «Вельский муниципальный район» от 27.02.2017 № 629 «Об осуществлении муниципального контроля за соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в трудовой кодекс Российской Федерации»

Нормативно-правовые акты, регламентирующие проведение муниципального контроля опубликованы на официальных сайтах администрации МО «Вельский муниципальный район» и сайтах (страницах) поселений.

Постановлениями главы МО «Вельский муниципальный район» и поселений района утверждены программы профилактики исполнения обязательных требований в сфере муниципального контроля и утверждены формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого в ходе осуществления муниципального контроля, которые также размещены на официальных сайтах (страницах) в сети «Интернет».

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Муниципальный контроль осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», муниципальными служащими, на которых должностной инструкцией возложена обязанность проведения муниципального контроля, в соответствии с Уставом муниципального образования и в границах поселения, а также в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства, муниципальных нормативных правовых актов. В каждом муниципальном образовании определен перечень видов муниципального контроля, разработаны административные регламенты осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности. С 01.01.2016 года полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального района, и полномочия по муниципальному жилищному контролю сельских поселений осуществляются муниципальным образованием «Вельский муниципальный район». Соглашения о передаче полномочий на проведение муниципального земельного и жилищного контролей с органами местного самоуправления сельских поселений не заключались.

В соответствии с утвержденными программами профилактики исполнения обязательных требований в сфере муниципального контроля проводятся профилактические мероприятия по предупреждению нарушений обязательных требований закона. Утвержденные формы проверочных листов (списки контрольных вопросов) используются в ходе осуществления муниципального контроля. Утвержден Порядок обобщения правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования «Вельский муниципальный район»

Предметом плановых проверок является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности, совокупности предъявляемых обязательных требований и требований, установленных нормативными правовыми актами.

Плановые проверки проводятся на основании разработанных органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов, которые доводятся до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте.

В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, проекты ежегодных планов направляются в органы прокуратуры.

Плановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки.

О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

По результатам проверок составляются акты проверок с обязательным ознакомлением с ними юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проведена проверка. При выявлении правонарушений составляется протокол об административном правонарушении или же материалы направляются в правоохранительные орган для возбуждения уголовных дел.

В случае необходимости проводятся внеплановые проверки, которые согласовываются с прокуратурой.

Работа по муниципальному контролю строится во взаимодействии с правоохранительными органами, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области, Государственной жилищной инспекцией Архангельской области, Роспотребнадзором, правоохранительными органами и другими структурами.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В администрации МО «Вельский муниципальный район» городских и сельских поселениях района обязанности контрольных функций выполняют 49 специалистов.

В бюджете МО «Вельский муниципальный район» и бюджетах городских поселений денежных средств на исполнение функции муниципального контроля и административных расследований в 2018 году предусмотрено 1 873 тыс. руб. Специалистам поселений оказывается консультативная помощь по вопросам знания нормативной базы, обязательных требований законодательства в области муниципального контроля, в подготовке отчетной документации, проведении проверок и административных расследований, составлении протоколов об административных правонарушениях.

Два раза в год на консультативных семинарах по использованию и охране земель специалисты получают необходимую информацию для осуществления муниципального земельного контроля. Семинар проводит Вельский отдел государственного земельного контроля Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и НАО. Курсы повышения квалификации специалисты, исполняющие функции муниципального контроля, не проходили.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Муниципальный контроль проводится в соответствии с утвержденными регламентами и ежегодными планами проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на текущий год. Также проводятся внеплановые проверки по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки, по заявлениям физических и юридических лиц, по информации государственных органов и органов местного самоуправления, средств массовой информации.

Муниципальный контроль на территории поселений муниципального образования «Вельский муниципальный район» осуществляется в форме проверок (выездных, документарных) в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В 2018 году всего проведено 46 внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В ходе проверок выявлено- 13 нарушений обязательных требований законодательства. На нарушителей наложен штраф в сумме 30,0 тысяч рублей, выносились предупреждения, давались предписания об устранении нарушений законодательства, направлялись материалы для рассмотрения в Государственную жилищную инспекцию. Сумма уплаченных административных штрафов составила 10,0 тыс.руб. В правоохранительные органы материалы проверок не передавались. Фактов причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного населения, безопасности государства, возникновений чрезвычайных ситуаций не было. Нарушений требований законодательства должностными лицами, проводившими проверки в рамках муниципального контроля, не установлено.

Проверки были проведены по муниципальному жилищному контролю и муниципальному земельному контролю. Экспертные организации к проверкам не привлекались.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Муниципальный контроль осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Постановлениями главы МО «Вельский муниципальный район» и поселений района утверждены программы профилактики исполнения обязательных требований в сфере муниципального контроля, где предусматриваются мероприятия по пресечению нарушений обязательных требований. Программы профилактики размещены на официальных сайтах (страницах) МО «Вельский муниципальный район» и поселений района. Утверждены формы проверочного листа (списки контрольных вопросов), используемого в ходе осуществления муниципального контроля, которые также размещены на официальных сайтах и доступны для ознакомления и скачивания неопределенного круга лиц. Утвержден Порядок обобщения правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования «Вельский муниципальный район».

По результатам проверок составлялись акты проверок муниципального контроля с обязательным ознакомлением с ними проверяемых юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. При выявлении недостатков готовились предписания об устранении выявленных недостатков, в случае выявленных административных правонарушений составлялись протоколы об административных правонарушениях, накладывались штрафы на юридических лиц. Проводились проверки по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки. За 2018 год по факту выявленных нарушений законодательства наложен штраф на юридических лиц на сумму 30 тысяч рублей, из них уплачено на сумму 10,0 тыс. руб.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

В органы прокуратуры направлялись заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок. Недействительных результатов проверок и проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, не было. По контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, проведено 6 внеплановых проверок.

Постановлением администрации МО «Вельский муниципальный район» от 17октябряя 2018 года № 948 утвержден «Порядок обобщения правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования Вельский муниципальный район». Согласно Порядку, обобщения и анализ правоприменительной практики проводятся ежегодно по муниципальному контролю в соответствующей сфере деятельности, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений. Утвержденные обобщения размещаются в открытом доступе на официальном сайте в сети «Интернет» до 01 марта текущего года.

Проведение муниципального контроля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей позволит обеспечить выполнение норм законодательства и повысить поступление доходов в местный бюджет.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

В 2018 году проведен ряд мероприятий по приведению нормативно-правовой базы по муниципальному контролю в соответствие с действующим законодательством, внесению изменений в регламенты по осуществлению функций по муниципальному контролю.

Повышению эффективности осуществления муниципального контроля будет способствовать дальнейшее приведение нормативно-правовой базы поселений по муниципальному контролю в соответствие с действующим законодательством, повышение квалификации специалистов, осуществляющих муниципальный контроль, отдельное финансирование исполнения данной функции (например: на приобретение необходимых технических средств, используемых для проведения проверок и др.). Причиной низкой результативности работы по проведению муниципального контроля в сельских поселениях является малая штатная численность специалистов в поселениях и отсутствие опыта работы.

Приложения

1. «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (форма № 1-контроль) муниципального образования «Вельский муниципальный район» за 2018 год.

2. Пояснительная записка к форме № 1-Контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля муниципального образования «Вельский муниципальный район» за 2018 год.

Глава муниципального образования

«Вельский муниципальный район» Д.Ю. Дорофеев

Согласовано: Руководитель аппарата Ю.Н. Джанаева

Исп. Трофимова Валентина Григорьевна

(881836) 6 01 32