

УТВЕРЖДЕНА
Постановлением главы администрации
Вельского муниципального района
Архангельской области
от 15.12.2020г. № 1170

**ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ
нарушений обязательных требований
при осуществлении
функций муниципального земельного контроля
на 2021 год**

Раздел 1. Аналитическая часть.

1.1. Общее описание:

Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

Настоящая Программа разработана в целях организации проведения администрацией Вельского муниципального района Архангельской области профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, определения видов и форм профилактических мероприятий и системы мониторинга, оценки эффективности и результативности данных мероприятий.

Муниципальный земельный контроль направлен на предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее - подконтрольные субъекты), гражданами обязательных требований в сфере земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

Функции по муниципальному земельному контролю на территории администрации Вельского муниципального района осуществляет комитет по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации Вельского муниципального района Архангельской области (далее КУМИ).

КУМИ осуществляет муниципальный земельный контроль в отношении расположенных на межселенной территории муниципального района объектов земельных отношений, а также в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах входящих в состав Вельского муниципального района сельских поселений.

Муниципальный земельный контроль направлен на соблюдение собственниками земельных участков и лицами, не являющимися собственниками земельных участков:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;*
- сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;*
- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;*
- своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;*
- своевременно производить платежи за землю;*
- соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и*

иных правил, нормативов, осуществлять на земельных участках строительство, реконструкцию зданий, сооружений в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности;

- не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы;

- не препятствовать организации - собственнику объекта системы газоснабжения, нефтепровода или нефтепродуктопровода либо уполномоченной ею организации в выполнении ими работ по обслуживанию и ремонту расположенных на земельных участках и (или) под поверхностью земельных участков объектов системы газоснабжения, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, аммиакопроводов, по предупреждению чрезвычайных ситуаций, по ликвидации последствий возникших на них аварий, катастроф;

- выполнять иные требования, предусмотренные настоящим Кодексом, федеральными законами.

1.2. Описание и анализ подконтрольной (поднадзорной) среды:

Муниципальный земельный контроль на территории администрации Вельского муниципального района Архангельской области осуществляется в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Вельского муниципального района Архангельской области, деятельность которых подлежит со стороны контролирующих органов контрольно - надзорным мероприятиям в 2020 году составило 830, что 24 единицы больше чем в 2019 году.

Информация о количестве подконтрольных (поднадзорных) субъектов и объектов, в том числе распределение по категориям риска (классам опасности) в администрации Вельского муниципального района Архангельской области отсутствует.

Объектами муниципального земельного контроля являются земельные участки, субъектами юридические лица, должностные лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

Наиболее значимыми рисками при использовании земельных участков собственниками земельных участков и лицами, не являющимися собственниками земельных участков, являются:

- использование земельных участков в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

- осуществление мероприятий по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

- не допущение загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы.

При осуществлении мероприятий по муниципальному земельному контролю в 2020 году нарушения требований земельного законодательства, наносящие вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, а также возникновение данных факторов не выявлено.

1.3. Основные данные о проведенных мероприятиях по контролю (надзору) в истекшем периоде и анализ их влияния на состояние подконтрольной (поднадзорной) среды, на минимизацию рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В ходе проведения муниципального земельного контроля на территории администрации Вельского муниципального района Архангельской области в 2020 году выявлены нарушения ч. 7.1, п. 1 ч. 19.5, п.1 ч. 8.8 КоАП РФ, а также нарушение ст. 26 Земельного кодекса Российской Федерации (самовольное занятие земельных участков, использование земельного участка не по целевому назначению, неисполнение предписаний, использование земельных участков без оформленных в установленном порядке документов о правах).

Осуществление муниципального земельного контроля на территории администрации Вельского муниципального района способствует оформлению прав на самовольно занимаемые земельные участки, либо освобождению их, использованию земельных участков в соответствии с установленным видом разрешенного использования (целевым назначением), оформлению документов о правах на земельные участки, предотвращению нарушения обязательных требований земельного законодательства.

В 2020 году специалистами КУМИ проведены следующие мероприятия по муниципальному земельному контролю: плановые выездные проверки, внеплановые выездные и документарные проверки, возбуждение дел об административных правонарушениях, разъяснительная, консультационная работа по обращению граждан.

1.4. Основные данные о проведенных мероприятиях по профилактике в истекшем периоде и анализ их влияния на состояние подконтрольной (поднадзорной) среды, на минимизацию рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

К основным показателям осуществления муниципального земельного контроля на территории администрации Вельского муниципального района на протяжении 5-ти лет можно отнести то, что подконтрольные субъекты, чаще всего физические лица, оформляют права на используемые земельные участки, уточняют границы своих земельных участков путем межевания, используют земельные участки в соответствии с установленным видом разрешенного использования. В результате чего вовлекаются в оборот новые земли, оформляются права на существующие земельные участки, увеличивается налогооблагаемая база района.

1.5. Описание наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований (типовых нарушений) в истекшем периоде с указанием их взаимосвязи с состоянием охраняемых законом ценностей.

К распространенным нарушениям обязательных требований земельного законодательства на территории администрации Вельского муниципального района Архангельской области в 2020 году относятся нарушения статей 25, 26 Земельного кодекса, а именно: самовольное занятие земельных участков, использование земельных участков без документов о правах.

Имеются случаи невыполнения в установленные сроки предписаний об устранении выявленных нарушений.

1.6. Постановка проблем подконтрольной (поднадзорной) среды и состояния охраняемых законом ценностей, на решение которых должна быть нацелена профилактическая деятельность.

В ходе осуществления муниципального земельного контроля выявлено, что к основным проблемам подконтрольных субъектов относятся:

- недостаточная информированность об обязательных требованиях соблюдения земельного законодательства;
- нежелание, недобросовестность соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства.

К основным проблемам состояния земель на территории Вельского муниципального района можно отнести – зарастание, деградацию земель сельскохозяйственного назначения в связи с их невостребованностью.

1.7. Описание и анализ возможных вариантов решения поставленной проблемы, включая описание основных рисков, связанных с тем или иным способом решения.

Вариантами решения выявленных проблем:

- уделить особое внимание информированию подконтрольных субъектов об исполнении обязательных требований земельного законодательства, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок;
- ужесточить ответственность подконтрольных субъектов за уклонение от проведения проверок;
- перевод земель сельскохозяйственного назначения в иные востребованные категории (земли населенных пунктов, земли лесного фонда).

1.8. Цель программы

Целями проведения профилактической работы являются:

- предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - подконтрольные субъекты) обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- повышение прозрачности системы муниципального земельного контроля;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;
- создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;
- уменьшение количества правонарушений в сфере земельного законодательства.

1.9. Задачи программы.

Задачами проведения профилактической работы являются:

- формирование единого понимания обязательных требований земельного законодательства у всех участников подконтрольной деятельности;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, и причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований и причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности.

- повышение квалификации инспекторского состава органа контроля (надзора) по вопросам осуществления государственного контроля (надзора).

Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год.

№ п/п	Описание мероприятия, включая место проведения и адресатов (при необходимости)	Сроки (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель / структурное подразделение
1	Подготовка и утверждение обобщений практики осуществления муниципального земельного контроля	до 10 января 2021 года	Савинская А.С. главный специалист отдела по управлению земельными ресурсами КУМИ
2	Разработка и утверждение проверочных листов	до 1 июля 2021 года, актуализация – по мере необходимости	Савинская А.С. главный специалист отдела по управлению земельными ресурсами КУМИ
3	Размещение на официальном сайте администрации Вельского муниципального района плана проведения проверок соблюдения земельного законодательства юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц на 2021 год	Январь 2021 года	Должностные лица КУМИ, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
4	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в ФГИС "Единый реестр проверок".	Постоянно	Должностные лица КУМИ, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
5	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, в том числе:		
5.1	Проведение приема начальником отдела по управлению земельными ресурсами КУМИ, а также специалистами отдела, должностными инструкциями которых установлена обязанность по исполнению муниципальной функции "Осуществление муниципального земельного контроля на территории Вельского муниципального района», подконтрольных субъектов по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля	Еженедельно, вторник, среда - с 8.30 до 17.00, перерыв - с 13.00-14.00	Должностные лица КУМИ, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
5.2	Консультирование подконтрольных субъектов по телефону по вопросам соблюдения требований земельного законодательства	вторник, среда - с 8.30 до 17.00, перерыв - с 13.00-14.00	Должностные лица КУМИ, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
5.3	Информирование (консультирование) в ходе рабочих встреч (совещаний)	При поступлении обращений о необходимости проведения рабочих встреч (совещаний)	Председатель КУМИ, начальник отдела по управлению земельными ресурсами КУМИ
6	Размещение в сети Интернет на официальном сайте администрации Вельского муниципального района Архангельской области обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля в том числе: - выделение наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований;	Не реже одного раза в год	Должностные лица КУМИ, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля

	-публикация о количестве проведенных контрольных мероприятий, количестве подконтрольных субъектов, привлеченных к административной ответственности (с указанием основных правонарушений)		
7	Размещение в сети Интернет на официальном сайте администрации МО «Вельский муниципальный район» Программы профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на 2021 год.	до январь 2021	Должностные лица КУМИ, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
8	Поддержание в актуальной редакции размещенных в сети Интернет на официальном сайте администрации Вельского муниципального района перечней нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю	Постоянно	Должностные лица КУМИ, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
9	Поддержание в актуальном состоянии размещенных в сети Интернет на официальном сайте администрации Вельского муниципального района текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю.	Постоянно	Должностные лица КУМИ, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
10	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	при наличии соответствующих оснований	Должностные лица КУМИ, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
11	Повышение квалификации инспекторского состава	по мере необходимости	Должностные лица КУМИ, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
12	[Проведение иных профилактических мероприятий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ]	начиная с 1 июля 2021 года	Должностные лица КУМИ, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля

Отчетные показатели на 2021 год.

№ п/п	Отчетный показатель (целевой индикатор)	Текущее значение	Целевое значение (31.12.2021)
1	Количество проверок проведенных в 2020 году	90	78
2	Доля одного или нескольких типовых нарушений обязательных требований, наиболее негативно влияющих на состояние охраняемых законом ценностей	0	0
3	Доля субъектов, в отношении которых при проведении мероприятий по контролю (надзору) были выявлены один или несколько составов административных правонарушений, наиболее негативно влияющих на состояние охраняемых законом ценностей	0	0

Раздел 3. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2022-2023 годы.

№ п/п	Описание основных направлений профилактической работы	Периоды реализации	Ответственное структурное подразделение
1	Подготовка обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля	ежегодно	Отдел по управлению земельными ресурсами КУМИ
2	Повышение квалификации инспекторского состава	ежегодно	Должностные лица КУМИ, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
3	[Проведение профилактических мероприятий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ]	по мере необходимости	Отдел по управлению земельными ресурсами КУМИ

Проект отчетных показателей на 2022-2023 годы.

№ п/п	Отчетный показатель (целевой индикатор)	Плановое значение (31.12.2023)
1	[Целевое значение одного или нескольких показателей результативности органа контроля (надзора)]	-
2	Доля [одного или нескольких] типовых нарушений обязательных требований, наиболее негативно влияющих на состояние охраняемых законом ценностей	0
3	Доля субъектов, в отношении которых при проведении мероприятий по контролю (надзору) были выявлены [один или несколько] составов административных правонарушений, наиболее негативно влияющих на состояние охраняемых законом ценностей	0

Перечень должностных лиц органа контроля (надзора), его территориальных органов, подведомственных государственных учреждений ответственных за выполнение мероприятий программы

ФИО	Должность	Телефон	E-mail
Соломина Ирина Геннадьевна	Уполномоченное должностное лицо на осуществление муниципального земельного контроля –начальник отдела по управлению земельными ресурсами КУМИ	6-22-25	0222@velskmo.ru
Шадрина Наталья Александровна	Уполномоченное должностное лицо на осуществление муниципального земельного контроля –заместитель начальника отдела по управлению земельными ресурсами КУМИ	6-22-25	0222@velskmo.ru
Савинская Анна Сергеевна	Уполномоченное должностное лицо на осуществление муниципального земельного контроля – главный специалист отдела по управлению земельными ресурсами КУМИ	6-22-25	0222@velskmo.ru

Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая программа размещаются на официальном сайте администрации Вельского муниципального района Архангельской области в информационно-коммуникационной сети Интернет (www.movelsk.ru) в разделе «Муниципальный контроль».