Муниципальная программа МО «Вельский муниципальный район»

«Улучшение условий и охраны труда на территории муниципального образования «Вельский муниципальный район» Архангелкой области на 2019-2021 годы»

**Паспорт муниципальной программы**

**«Улучшение условий и охраны труда на территории муниципального образования «Вельский муниципальный район» Архангелкой области на 2019-2021 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | «Улучшение условий и охраны труда на территории муниципального образования «Вельский муниципальный район» Архангельской области на 2019-2021 годы.» (далее – Программа). |
| Дата и номер постановления, которым утверждена программа | от 10.12.2018 года № 1154 |
| Ответственный исполнитель программы | Администрация муниципального образования «Вельский муниципальный район» Архангельской области. |
| Соисполнители программы | - Управление по финансам и исполнению МО «Вельский муниципальный район»;  - организации, учреждения и предприятия  (по согласованию);  - профсоюзные организации (по согласованию);  - территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих  функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности (по согласованию). |
| Цель программы | Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда по обеспечению приоритета сохранения жизни и здоровья работников организаций, в части снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций находящихся на территории Вельского района. |
| Задачи программы | 1. Повышение эффективности государственного надзора и контроля за охраной труда.  2. Улучшение условий труда и профилактика здоровья работников, в том числе проведение специальной оценки условий труда, проведение медицинских осмотров работников.  3. Обучение и профессиональная подготовка в области охраны труда.  4. Информационное обеспечение управления охраной труда, работодателей и населения. Пропаганда культуры охраны труда и здорового образа жизни при трудовой деятельности посредством организации смотров-конкурсов, семинаров-совещаний по охране труда. |
| Сроки реализации программы | 2019-2021 годы. |
| Источники финансирования программы | средства работодателей;  средства ФСС РФ;  средства из районного бюджета (при условии выделения). |
| Перечень основных мероприятий программы | 1. Совершенствование системы управления охраной труда и методическое обеспечение охраны труда. 2. Информационное обеспечение охраны труда, профессиональное образование, пропаганда. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | - снижение общего уровня производственного травматизма и профзаболеваемости;  - повышение уровня квалификации работников организаций, находящихся на территории Вельского района;  - рост численности работников, подлежащих профилактическим периодическим медицинским осмотрам, предоставления работникам гарантий и компенсаций;  - увеличение средств выделенных на реализацию мероприятий по охране труда в организациях, находящихся на территории Вельского района;  - повышение правовой грамотности и организации обучения и проверки знаний по общим вопросам охраны труда. |

1. **Характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы, основание проблем в указанной сфере.**

Муниципальная Программа разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Трудовым кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Программа разработана с учетом тенденции развития охраны труда в Архангельской области, а также с учетом экономического состояния организаций района и представляет комплекс мер для решения проблемы улучшения условий и охраны труда в муниципальном образовании «Вельский муниципальный район» Архангельской области.

Создание безопасных условий труда на каждом рабочем месте, снижение уровня производственного травматизма, переход в сфере охраны труда к управлению профессиональными рисками, экономическая мотивация улучшения работодателем условий труда, снижение доли рабочих мест с тяжелыми, вредными или опасными условиями труда является одной из важных социально – экономических проблем.

В современных условиях резко обостряются проблемы трудовых прав граждан, которые работают в неблагоприятных условиях труда.

Кроме того, в условиях, когда участники производственного процесса отдают предпочтение экономической выгоде (работодатель – получению прибыли, работники – более высокому заработку за счет доплат за вредные условия труда), на второй план уходят вопросы по улучшению условий и охраны труда, и вопросы своевременного устранения нарушений требований действующего трудового законодательства.

Все эти факторы способствуют возникновению производственного травматизма, а нездоровые условия труда создают предпосылки для профессиональных заболеваний.

По данным регионального отделения Фонда социального страхования РФ (ФСС РФ) за 2016 год в организациях муниципального образования «Вельский муниципальный район» Архангельской области от травм на производстве пострадало 17 человек, из них 2 пострадавших с тяжелым исходом.

Потери рабочего времени по причине несчастных случаев на производстве за 2016 год составили 575 человеко-дней, по профзаболеванию 25 человеко-дней.

За 2017 год от травм на производстве пострадало 11 человек, из них 2 пострадавших с тяжелым исходом. Потери рабочего времени по причине несчастных случаев на производстве за 2017 год составили 1615 человеко-дней, по профзаболеванию 39 человеко-дней.

За 9 месяцев 2018 года от травм на производстве пострадало 10 человек, из них 2 пострадавших с тяжелым исходом. Потери рабочего времени по причине несчастных случаев на производстве за 9 месяцев 2018 года составили 829 человеко-дней, по профзаболеванию 64 человеко-дней.

Анализ причин и условий несчастных случаев, произошедших на производстве, показывает, что основной причиной являются недостатки в организации работы по охране труда, том числе:

- неудовлетворительная организация производства работ;

- эксплуатация неисправных машин, оборудования, инструмента;

- недостатки в обучении безопасным методам и приемам выполнения работ;

- нарушение трудовой и производственной дисциплины;

- недостаточное финансирование работодателями мероприятий по улучшению условий и охраны труда;

- недостатки в организации обучения и проверки знаний требований охраны труда работников, включая руководителей и специалистов.

По данным отделения ФСС РФ, профзаболевания вызваны, воздействием физических факторов, связанных с физическими перегрузками и пере­напряжением отдельных органов и систем. Факторы способствуют возникновению хронических заболеваний таких как:

- профессиональная пояснично-крестцовая радикулопатия;

- профессиональная шейно-плечевая радикулопатия;

- вибрационная болезнь.

### 

Сложившаяся ситуация обязывает обратить особое внимание на существующие проблемы в сфере охраны труда и указывает на необходимость программно- целевого подхода к проблеме улучшения условий и охраны труда в организациях муниципального образования «Вельский муниципальный район» Архангельской области.

1. **Цели и задачи реализации Программы**

Основной целью Программы является реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда по обеспечению приоритета сохранения жизни и здоровья работников организаций, в части снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций находящихся на территории Вельского района. Для реализации этой цели Программа предусматривает решение следующих приоритетных задач:

1. Повышение эффективности государственного надзора и контроля за охраной труда.

2. Улучшение условий труда и профилактика здоровья работников, в том числе проведение специальной оценки условий труда, проведение медицинских осмотров работников.

3. Обучение и профессиональная подготовка в области охраны труда.

4. Информационное обеспечение управления охраной труда, работодателей и населения. Пропаганда культуры охраны труда и здорового образа жизни при трудовой деятельности посредством организации смотров-конкурсов, семинаров-совещаний по охране труда.

**4. Сроки реализации Программы**

2019-2021 годы.

**5. Ресурсное обеспечение Программы**

Финансирование мероприятий, предусмотренных целевой программой, осуществляется за счет средств работодателей, средств ФСС РФ и средств из районного бюджета (при условии выделения).

**6. Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы**

В результате реализации Программы ожидается:

- снижение общего уровня производственного травматизма и профзаболеваемости;

- повышение уровня квалификации работников организаций, находящихся на территории Вельского района;

- рост численности работников, подлежащих профилактическим периодическим медицинским осмотрам, предоставления работникам гарантий и компенсаций;

- увеличение средств выделенных на реализацию мероприятий по охране труда в организациях, находящихся на территории Вельского района;

- повышение правовой грамотности и организации обучения и проверки знаний по общим вопросам охраны труда.

При достижении результатов, работодатели могут существенно сократить расходы, связанных с возмещением вреда, количество потерь рабочего времени и уменьшения текучести кадров, что приведет к увеличению производительности труда, увеличению прибыли.

1. **Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации.**

Общий контроль за выполнением программы осуществляет отдел промышленности, транспорта, связи и лесного контроля муниципального образования «Вельский муниципальный район» Архангельской области. Контроль за ходом реализации программы осуществляет ответственный исполнитель.

1. **Система программных мероприятий Программы**.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятий программы | Исполнители | Источники финансирования | Сроки проведения | Ожидаемые результаты |
| 1 | Доведение до сведения работодателей информации об изменениях в законодательных и нормативных актах по охране труда | администрация МО «Вельский муниципальный район»; работодатели. | не требует финансирования | 2019-2021 годы | повышение уровня знаний по охране труда и профессионализма |
| 2 | Организация мониторинга и проведение специальной оценки условий труда предприятий на территории  муниципального района | работодатели | средства работодателей,  ФСС РФ | 2019-2021 годы | оценка условий труда на рабочих местах в целях выявления вредных и (или) опасных производственных факторов и осуществления мероприятий по проведению условий труда в соответствие с государственными требованиями охраны труда |
| 3 | Проведение анализа производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях, расположенных на территории Вельскогорайона | отдел  промышленности, транспорта и связи | не требует финансирования | 2019-2021 годы | основа для разработки мероприятий по улучшению условий и охраны труда |
| 4 | Разработка и реализация мероприятий в рамках проведения Всемирного дня охраны труда 28 апреля (ежегодно) | администрация МО «Вельский муниципальный район» | не требует финансирования | ежегодно | повышение культуры безопасности в сфере охраны труда, подготовка плана проведения Всемирного дня охраны труда |
| 5 | Проведение координационного совета по охране труда | администрация МО «Вельский муниципальный район» | не требует финансирования | 2019-2021 годы по необходимости, но не реже 1 раза в полгода | выполнение решений совета |
| 7 | Организация и проведение мониторинга условий и охраны в организациях МО «Вельский муниципальный район» в том числе аттестации рабочих мест по условиям труда | администрация МО «Вельский муниципальный район» | не требует финансирования | 2019-2021 годы | разработка рекомендаций по улучшению условий и охраны труда в организациях МО «Вельский муниципальный район» с высоким уровнем травматизма, создание банка данных по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда. |
| 8 | Оказание методической и практической помощи работодателям по  охране труда | администрация МО «Вельский муниципальный район» | не требует финансирования | 2019-2021 годы | становление системы управления профессиональными рисками в организациях, внедрение современных систем управления охраной труда |
| 9 | Участие в работе комиссий по расследовании несчастных случаев на производстве | администрация МО «Вельский муниципальный район» | не требует финансирования | 2019-2021 годы | определение причин несчастных случаев на производстве |
| 10 | Пропаганда вопросов охраны труда | администрация МО «Вельский муниципальный район» | не требует финансирования | 2019-2021 годы | привлечение внимания работодателей и работников к вопросам охраны труда, пропаганда передового опыта |
| 11 | Проведение районных совещаний- семинаров по вопросам охраны труда с руководителями, лицами ответственными за охрану труда,главными специалистами . | администрация МО «Вельский муниципальный район» | не требует финансирования | 2019-2021 годы | обмен опытом работы по созданию безопасных условий труда |
| 12 | Содействие работодателям в организации обучения работников организаций по вопросам охраны труда | администрация МО «Вельский муниципальный район» | не требует финансирования | 2019-2021 годы | повышение культуры безопасности труда работников, повышение правовой грамотности руководителей и специалистов, участие в комиссиях по проверке знаний у работников организаций |
| 13 | Обеспечение информирования работодателей по вопросам охраны труда через печатные и электронные средства информацией | администрация МО «Вельский муниципальный район» | не требует финансирования | 2019-2021 годы | привлечение внимания работодателей и работников к вопросам охраны труда |
| 14 | Выполнение ежегодного финансового обеспечения по реализации предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний | работодатели, ФСС РФ | не требует финансирования | 2019-2021 годы | сохранение здоровья и работоспособности работников |
| 15 | Организация и проведение смотра- конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда в организациях, расположенных на территории муниципального образования «Вельский муниципальный район» | администрация МО «Вельский муниципальный район»,работодатели. | средства работодателей | 2019-2021 годы | привлечение внимания работодателей к вопросам охраны труда, распространение передового опыта победителей смотра- конкурса |